

*Новый год принесет новые мероприятия, а значит – новые бюджетные расходы. Данный материал посвящен детальному разбору структуры расходов государственного бюджета по разделу “Культура”.*

**Е.А. Сизова,**

руководитель аппарата Комитета Государственной Думы РФ по культуре

## О финансировании культуры в федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов<sup>1</sup>

**П**роект Федерального закона “О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов” (далее – законопроект) подготовлен Правительством Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ и отвечает основным положениям Бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике в 2011–2013 гг.

Показатели федерального бюджета утверждены отдельно на 2011 г. и 2012–2013 гг., что позволит уточнять их при составлении и утверждении проекта очередного ежегодного бюджета. Показатели, как обычно, представлены в виде текстовых статей и приложений к законопроекту.

В связи с тем, что в 2011–2013 гг. планируется превышение расходов над доходами, бюджет носит дефицитный характер. Прогнозируемый уровень инфляции на 2011 г. не превышает 6,5%, на 2012–2013 гг. – 6 и 5,5% соответственно.

<sup>1</sup> Материал подготовлен на основе данных пояснительной записки к проекту Федерального закона “О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов”.

**Основные характеристики федерального бюджета на 2011 год  
и плановый период 2012 и 2013 годов, млрд руб.**

Показатель	2008 г.	2009 г.	2010 г.*	Плановый период, согласно законопроекту		
				2011 г.	2012 г.	2013 г.
Доходы, всего	9275,9	7337,8	7860,9	8844,6	9503,5	10 379,9
Расходы, всего	7570,9	9660,1	10 232,8	10 658,6	11 237,9	12 175,6
Дефицит/профицит	1705,0	-2322,3	-2371,9	-1814,0	-1734,4	-1795,7

\* Здесь и далее: 2010 г. – сводная бюджетная роспись по состоянию на 1 сентября 2010 г.

Статья 6 законопроекта предусматривает особенности использования в 2011 г. средств, получаемых федеральными государственными учреждениями. При этом использование рассматривается строго в соответствии с нормами переходного периода, установленными в ст. 33 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ “О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений”. Так, данная статья законопроекта устанавливает особенности использования средств, получаемых от приносящей доход деятельности федеральными казенными учреждениями и федеральными бюджетными учреждениями, являющимися получателями бюджетных средств, а также возможность временного использования в 2011 г. остатков этих средств на счетах территориальных органов Федерального казначейства.

Кроме того, в ст. 6 законопроекта закрепляются правовые основания для перечисления остатков средств от приносящей доход деятельности и средств, поступающих во временное распоряжение федеральным бюджетным учреждениям, являющимся получателями бюджетных средств, на счета, на которых учитываются средства вновь созданных федеральных автономных учреждений и федеральных бюджетных учреждений, которым будут предоставляться субсидии.

Динамика расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов характеризуется следующими данными:

**Структура и динамика расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов, млрд руб.**

Статья расходов	2010 г.*	2011 г.		2012 г.		2013 г.	
		Проект	Изменение по сравнению с предыдущим годом, %	Проект	Изменение по сравнению с предыдущим годом, %	Проект	Изменение по сравнению с предыдущим годом, %
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>ВСЕГО</b>	<b>10 232,8</b>	<b>10 658,6</b>	<b>104,2</b>	<b>11 237,9</b>	<b>105,4</b>	<b>12 175,6</b>	<b>108,3</b>
<b>Условно утвержденные</b>				<b>419,3</b>		<b>798,4</b>	<b>190,4</b>
<b>ВСЕГО (без учета условно утвержденных)</b>	<b>10 232,8</b>	<b>10 658,6</b>	<b>104,2</b>	<b>10 818,6</b>	<b>101,5</b>	<b>11 377,2</b>	<b>105,2</b>
в том числе:							
Общегосударственные вопросы	800,2	863,8	107,9	794,5	92,0	771,7	97,1
Национальная оборона	1276,8	1517,1	118,8	1655,7	109,1	2098,6	126,8

1	2	3	4	5	6	7	8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1109,1	1215,5	109,6	1193,4	98,2	1182,8	99,1
Национальная экономика	1600,3	1760,2	110,0	1747,7	99,3	1637,8	93,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	223,3	216,5	97,0	94,3	43,6	78,7	83,5
Охрана окружающей среды	13,3	16,8	126,7	17,4	103,5	16,7	95,8
Образование	444,0	516,6	116,4	516,0	99,9	519,4	100,7
<b>Культура, кинематография</b>	<b>74,6</b>	<b>82,0</b>	<b>110,0</b>	<b>78,8</b>	<b>96,0</b>	<b>76,0</b>	<b>96,5</b>
Здравоохранение	430,1	466,1	108,4	481,7	103,3	432,9	89,9
Социальная политика	3316,4	2940,5	88,7	3185,8	108,3	3437,5	107,9
Физическая культура и спорт	34,0	42,5	125,0	28,8	67,8	26,0	90,1
Средства массовой информации	54,8	61,3	111,8	62,3	101,8	56,0	89,8
Обслуживание государственного и муниципального долга	280,3	389,9	139,1	518,4	132,9	600,7	115,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	575,6	569,8	99,0	443,8	77,9	442,4	99,7

\* Разделы приведены в сопоставимом виде.

## Раздел "Культура, кинематография"

При формировании проекта федерального бюджета на 2011–2013 гг. внесены изменения в классификацию расходов бюджетов в части обособления таких разделов функциональной классификации расходов, как "Средства массовой информации" и "Культура, кинематография".

Бюджетные ассигнования федерального бюджета по разделу "Культура, кинематография" характеризуются следующими данными:

### Ассигнования федерального бюджета по разделу "Культура, кинематография", млн руб.

Наименование	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	Изменение по сравнению с предыдущим годом, %		
					2011г.	2012 г.	2013 г.
<b>Культура, кинематография</b>	<b>74 559,2</b>	<b>82 048,1</b>	<b>78 797,2</b>	<b>76 028,9</b>	<b>110,0</b>	<b>96,0</b>	<b>96,5</b>
Культура	62 740,4	72 651,4	69 648,2	68 917,7	115,8	95,9	99,0
Кинематография	5600,4	5374,6	4533,3	4531,3	96,0	84,3	100,0
Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии	301,5	309,5	296,6	296,6	102,7	95,8	100,0
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	5916,9	3712,6	4319,0	2283,1	62,7	116,3	52,9

### **Подраздел "Культура"**

В составе расходов федерального бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение государственными органами своих функций (оказание государственных услуг) в 2011 г. в сумме 4962,4 млн руб. (112,5% к 2010 г.), в 2012 г. – 9614,3 млн руб. и 2013 г. – в сумме 9616,3 млн руб. В т. ч. заложены расходы на следующие мероприятия и направления деятельности:

- реализацию принятых решений Президента РФ и Правительства РФ по проведению мероприятий, связанных с празднованием 200-летия Победы в Отечественной войне 1812 г., 1150-летия основания г. Смоленска, 1050-летия г. Белозерска, 350-летия г. Иркутска, 300-летия г. Омска, 1000-летия единения мордовского народа с народами Российского государства и 350-летия вхождения Бурятии в состав Российского государства, 150-летия со дня рождения К.С. Станиславского, 200-летия И.А. Гончарова, 250-летия Н.М. Карамзина, 200-летия М.Ю. Лермонтова;
- интеграцию российской культуры в мировое культурное пространство, включая участие России в проведении международных культурных мероприятий, в т. ч. в рамках подготовки саммита Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), заседаний стран Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), проведение Международного конкурса им. П.И. Чайковского, Международного театрального фестиваля им. А.П. Чехова, театрального фестиваля "Сезон Станиславского", культурной программы в рамках обменных годов с Испанией, Италией, Нидерландами и странами СНГ;
- государственную поддержку издания и поставок в общедоступные библиотеки Российской Федерации очередных томов Большой Российской энциклопедии и Православной энциклопедии;
- проведение охранно-спасательных археологических работ в зоне затопления при наполнении водохранилища Богучанской ГЭС.

По данному подразделу на выполнение функций федеральными государственными учреждениями культуры (оказание услуг) предусмотрены бюджетные ассигнования в 2011 г. в сумме 29 168,4 млн руб. (100,6% к 2010 г.), в 2012 г. – 45 447,5 млн руб., в 2013 г. – 45 416,6 млн руб.

Указанные бюджетные ассигнования будут направлены на обеспечение деятельности 148 федеральных учреждений культуры Минкультуры России, Управления делами Президента РФ, Минпромторга России, Минрегиона России, Минспорта России, Рособразования, Российской академии наук, Сибирского отделения РАН, Росжелдора, Росморречфлота, Росгидромета, Российской академии образования (из них 38 особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации) и учреждений Минобороны России.

Предусмотренные на 2011–2013 гг. бюджетные ассигнования позволят обеспечить приоритетные расходные обязательства по следующим направлениям:

- поддержка творческой деятельности в сфере культуры и искусства, в т. ч. традиционной народной культуры, новаторских и дебютных проектов в области современной культуры, творческих проектов для детской и юношеской аудитории;

- развитие библиотечного дела, включая развитие национальной электронной библиотеки и решение проблем, связанных с вопросами соблюдения авторского права;
- сохранность и доступ к культурным ценностям Российской Федерации, включая обеспечение их безопасности, маркировку музейных предметов;
- подготовка к празднованию 100-летия основания Государственного музея изобразительных искусств им. А.С. Пушкина.

Бюджетные ассигнования по данному направлению расходов в 2012–2013 гг. возрастут на 60% по сравнению с 2011 г. Это произойдет за счет выделения бюджетных ассигнований на развитие национальной электронной библиотеки России и увеличения бюджетных ассигнований на обеспечение безопасности и капитального ремонта федеральных государственных учреждений культуры в целях сохранности культурных ценностей, оплату труда творческих работников Государственного академического Большого театра России на основе государственных контрактов за счет перераспределения бюджетных ассигнований в рамках подраздела “Культура”.

По этому подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию федеральной целевой программы “Социальное развитие села до 2012 года” в рамках приоритетного национального проекта “Развитие агропромышленного комплекса” на 2011 г. в сумме 100 млн руб.

В данном подразделе предусмотрены межбюджетные трансферты по направлению “Культура” в 2011 г. в сумме 1170,8 млн руб. (99,4% к 2010 г.), 2012 г. – 2259,3 млн руб., 2013 г. – 2287,9 млн руб. Эти средства обеспечат реализацию субъектами Российской Федерации переданных им полномочий Российской Федерации в области охраны культурного наследия в 2011 г. в сумме 210,2 млн руб., 2012 г. – 238,7 млн руб., 2013 г. – 267,3 млн руб. и оказание поддержки субъектам Российской Федерации на уровне 2010 г. в проведении таких мероприятий, как:

- реализация комплексного проекта “Культурное наследие Свияжска (Татарстан)” в 2011–2013 гг. в сумме 400 млн руб. ежегодно;
- комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек г. Москвы и Санкт-Петербурга, включая приобретение библиотеками литературно-художественных журналов, в 2011–2013 гг. в сумме 350 млн руб. ежегодно;
- реализация творческих проектов ведущих музыкальных коллективов России, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2011–2013 гг. в сумме 160,6 млн руб. ежегодно.

Кроме того, впервые предусмотрены межбюджетные трансферты на оснащение общедоступных библиотек Северо-Кавказского федерального округа как центров общения, досуга, профессиональной ориентации для молодежи учебниками, литературой на русском языке и языках народов Кавказа и компьютерами с выходом в Интернет в 2011 г. в сумме 50 млн руб. и на развитие библиотечной системы России, включая перевод в электронный вид библиотечных фондов общедоступных библиотек, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием сети Интернет в 2012–2013 гг. в сумме 1110 млн руб. ежегодно.

Субсидии юридическим лицам и некоммерческим организациям по данному подразделу предусмотрены в 2011 г. в сумме 2004,6 млн руб. (105,1% к 2010 г.), в 2012–2013 гг. в сумме 2085,3 млн руб. ежегодно. В т. ч. сюда включены:

- субсидия Благотворительному фонду по восстановлению Воскресенского Ново-Иерусалимского ставропигиального мужского монастыря Русской Православной Церкви на воссоздание исторического облика монастыря в 2011–2013 гг. в сумме 1 млрд руб. ежегодно;
- субсидии государственным цирковым организациям в 2011 г. в сумме 726,6 млн руб. (115,6% к 2010 г.) и в 2012–2013 гг. в сумме 807,3 млн руб. ежегодно;
- субсидии творческим союзам в 2011–2013 гг. в сумме 270 млн руб. ежегодно;
- гранты Правительства РФ Камерному ансамблю “Солисты Москвы” общества с ограниченной ответственностью “Музыкант” в 2011–2013 гг. в сумме 8 млн руб. ежегодно.

Увеличение субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям по подразделу “Культура” в 2011 г. по сравнению с 2010 г. составляет 98,1 млн руб., или 5,1%, и обусловлено увеличением бюджетных ассигнований на поддержку деятельности цирковых организаций в целях обеспечения сохранения и доступности циркового искусства.

По этому подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий следующих федеральных целевых программ:

- “Культура России (2006–2011 годы)” в 2011 г. в сумме 24,2 млрд руб.;
- “Федеральная целевая программа развития Калининградской области на период до 2015 года” в 2011 г. в сумме 155,2 млн руб., в 2012 г. – 170,3 млн руб., в 2013 г. – 220,3 млн руб.;
- “Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года” в 2011 г. в сумме 1,6 млрд руб., в 2012 г. – 449,9 млн руб.;
- “Социально-экономическое развитие Чеченской Республики на 2008–2011 годы” в 2011 г. в сумме 777,3 млн руб., в 2012 г. – 665,1 млн руб.;
- “Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010–2016 годы” в 2013 г. в сумме 45 млн руб.

Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, не включенные в федеральные целевые программы, предусмотрены в 2011 г. в сумме 8347,3 млн руб. (210,2% к 2010 г.), в 2012 г. – 8763,2 млн руб., в 2013 г. – 9053 млн руб.

Бюджетные ассигнования 2011 г. на 4,4 млрд руб. больше бюджетных ассигнований 2010 г. Рост вызван необходимостью обеспечения финансирования в полном объеме строек и объектов, предусмотренных к вводу в 2011 г. В рамках реализации непрограммной части ФАИП будет продолжено выполнение работ по строительству объектов культуры.

Иные расходные обязательства по данному подразделу предусмотрены в 2011 г. в сумме 116,8 млн руб. (108,3% к 2010 г.), в 2012 и 2013 гг. – по 112,8 млн руб. Эти средства обеспечат реализацию решений Президента РФ, Правительства РФ,

принятых в целях поддержки творческой деятельности и будут направлены на финансирование:

- 100 ежегодно присуждаемых грантов Президента РФ для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры;
- 25 ежегодно присуждаемых премий Правительства РФ в области культуры по 1 млн руб. каждая, премий Правительства РФ имени Ф. Волкова за заслуги в развитии профессионального театрального искусства в сумме 0,3 млн руб. и "Душа России" за вклад в развитие народного творчества в сумме 1,5 млн руб.;
- 500 ежемесячных государственных стипендий для выдающихся деятелей культуры и искусства России и 500 ежемесячных государственных стипендий для талантливых молодых авторов литературных, музыкальных и художественных произведений по 3 тыс. руб. каждому стипендиату ежемесячно в общей сумме 36 млн руб.

Увеличение бюджетных ассигнований по данному направлению расходов в 2011 г. по отношению к 2010 г. обусловлено индексацией на уровень инфляции расходов на выплату грантов Президента РФ для поддержки творческих проектов общенационального значения в области культуры.

### **Подраздел "Кинематография"**

В составе расходов федерального бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение функций государственными органами (оказание государственных услуг) в 2011 г. в сумме 445,2 млн руб. (99,3% к 2010 г.), в 2012 г. – 451,2 млн руб., в 2013 г. – 449,2 млн руб. Средства будут направлены на оказание государственной поддержки в проведении международных фестивалей, кинонедель, поддержке производства национальных фильмов и других общероссийских и международных мероприятий в сфере кинематографии.

На выполнение функций бюджетными учреждениями (оказание услуг) в 2011 г. предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 597,3 млн руб. (114,3% к 2010 г.), в 2012–2013 гг. – по 450,1 млн руб. ежегодно. Они позволят обеспечить деятельность Госфильмофонда России, направленную на сохранение, пополнение и использование фильмофондов.

В составе подраздела предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату взносов Российской Федерацией в Международную Федерацию кинофильмов (FIAF) и Ассоциацию Синематек Европа (ACE) в 2011–2013 гг. в сумме 0,1 млн руб. ежегодно (86,4% по сравнению с 2010 г.). Уменьшение бюджетных ассигнований на указанные цели обусловлено уточнением расходов на курсовую разницу в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2011–2013 гг.

По указанному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам в сфере кинематографии в 2011–2013 гг. в сумме 3,7 млрд руб. ежегодно. Они обеспечат сохранение уровня государственной поддержки по созданию кинопроизведений, направленных на формирование ценностных установок, соответствующих стратегическим задачам общества, поддержку производства, проката, показа и продвижения художественных полнометражных национальных фильмов лидерами отечественного ки-

нопроизводства, производства и проката фильмов для детей и юношества, дебютных, авторских и экспериментальных художественных национальных фильмов, анимационных, документальных и научно-популярных национальных фильмов.

На реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Культура России (2006–2011 годы)" по данному подразделу в 2011 г. предусмотрено 700 млн руб. (74,3% по сравнению с 2010 г.), что объясняется перераспределением ассигнований по мероприятиям программы.

#### **Подраздел "Прикладные научные исследования в области культуры, кинематографии"**

В составе расходов федерального бюджета по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение функций бюджетными учреждениями в 2011 г. в сумме 282 млн руб. (107,9 % к 2010 г.), в 2012–2013 гг. – по 296,6 млн руб. ежегодно.

На реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Культура России (2006–2011 годы)" в 2011 г. заложены бюджетные ассигнования в сумме 27,6 млн руб. (68,5% к 2010 г.). Снижение объемов финансирования объясняется ограниченным сроком внедрения научных исследований в связи с завершением реализации программы в 2011 г.

#### **Подраздел "Другие вопросы в области культуры, кинематографии"**

В составе расходов по этому подразделу в 2011 г. предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение функций государственных органов (оказание государственных услуг) в сумме 717,9 млн руб. (107,5% к 2010 г.), в 2012 г. – в размере 669,2 млн руб. и в 2013 г. – 569,6 млн руб. Средства будут направлены на финансовое обеспечение руководства и управления в сфере установленных функций Министерства культуры Российской Федерации, Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в области охраны культурного наследия.

---

*Постепенное уменьшение бюджетных ассигнований в 2012 и 2013 гг. обусловлено проведением мероприятий по оптимизации расходов на обеспечение деятельности вышеназванных федеральных органов исполнительной власти (сокращением численности федеральных государственных служащих в течение 2011–2013 гг.) и выделением дополнительных ассигнований Минкультуры России на разработку проектно-сметной документации, капитальный ремонт административных зданий, обеспечение мероприятий по информатизации в 2011 г. в сумме 161,5 млн руб., в 2012 г. – 115 млн руб., в 2013 г. – 32 млн руб.*

---

В 2011 г. по данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение функций бюджетными учреждениями (оказание услуг) в сумме 45,3 млн руб. (в 2,6 раза больше, чем в 2010 г.), в 2012 г. – в сумме 42,6 млн руб., а в 2013 г. – в сумме 42,3 млн руб. Они будут направлены на обеспечение деятельности федерального государственного учреждения "Росвоенцентр" и содержание специальных объектов Минкультуры России.



*Рост бюджетных ассигнований в 2011–2013 гг. относительно 2010 г. объясняется увеличением бюджетных ассигнований на выполнение межправительственных соглашений мемориального характера (обеспечение порядка и сохранности иностранных воинских захоронений на территории России).*

На выполнение международных обязательств в сфере культуры по данному подразделу в 2011 г. предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2921,9 млн руб., в 2012 г. – 3579,6 млн руб., в 2013 г. – 1627,5 млн руб. Они будут направлены на:

- реализацию проекта “Экономическое развитие г. Санкт-Петербурга” и проекта “Сохранение и использование культурного наследия в России”;
- софинансирование, связанное с реализацией соглашений с международными финансовыми организациями, бюджетные ассигнования на которое уменьшатся по сравнению с 2010 г. почти на 2 млрд руб. (66,4 млн долл. США) и составят 2,6 млрд руб. (84,3 млн долл.). В 2012 г. они составят 3 млрд руб. (98,9 млн долл.), в 2013 г. – 976,5 млн руб. (31,5 млн долл.).

Сокращение бюджетных ассигнований в 2011 г. по сравнению с 2010 г. связано с уточнением объемов использования средств займов международных финансовых организаций и средств софинансирования по вышеуказанным проектам в соответствии с предложениями федеральных органов исполнительной власти, ответственных за реализацию проектов, с учетом планов закупок товаров, работ и услуг по проектам и условий соглашений о займе между Российской Федерацией и международными финансовыми организациями.

В составе расходов по вышеуказанному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию федеральной целевой программы “Социально-экономическое развитие Республики Ингушетия на 2010–2016 годы” в 2013 г. в сумме 16,2 млн руб. на предоставление субсидий на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (объектов капитального строительства собственности муниципальных образований).

Иные расходные обязательства по данному подразделу в сумме 27,5 млн руб. будут направлены на выплату трех Государственных премий РФ в области литературы и искусства, Государственной премии РФ за выдающиеся достижения в области гуманитарной деятельности по 5 млн руб. каждая, и трех премий Президента РФ для молодых деятелей культуры в размере 2,5 млн руб. каждая.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2011 г. по сравнению с 2010 г. на 7,5 млн руб. вызвано включением в расходы федерального бюджета ассигнований на выплату новых премий Президента РФ для молодых деятелей культуры в соответствии с разрабатываемым проектом указа Президента РФ для поддержки молодых деятелей культуры, активации их участия в творческой деятельности.