

Проверки: результаты и последствия

Многие работники организаций не представляют, как осуществляют свою деятельность государственные инспекции труда. Могут ли они влиять на работодателей? Имеют ли инспекции положительные результаты в своей работе?

С. Демир,
г. Липецк

Государственный надзор и ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляют различные органы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (ст. 353 и 353¹ ТК РФ).

Важная роль в осуществлении надзорной контрольной деятельности принадлежит Федеральной службе по труду и занятости Российской Федерации (Роструд), которая проводит эту работу через государственные инспекции труда (ГИТ) республик, краев, областей, округов и городов Москвы и Санкт-Петербурга,

являющихся субъектами РФ (ст. 65 Конституции РФ).

Роструд как федеральный орган исполнительной власти занимается особым кругом вопросов, связанных с охраной труда, здоровьем и безопасностью работающих в конкретных отраслях экономики. Его правовой статус определен постановлением Правительства РФ от 06.04.2004 № 156 («Вопросы Федеральной службы по труду и занятости»), которым утверждено Положение о Федеральной службе по труду и занятости.

Компетенция Роструда постоянно совершенствуется. Например, постановлением Правительства РФ от 24.12.2008 № 1016 «О внесении из-

менений в Положение о Федеральной службе по труду и занятости» на данный орган возложен надзор и контроль за реализацией прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также за назначением, исчислением и выплатой пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей.

Руководитель Федеральной службы по труду и занятости является главным государственным инспектором труда Российской Федерации.

Главной задачей инспекций всегда была и будет защита интересов государства и его граждан. Поэтому, планируя свою работу, они предусматривают в планах те направления, реализация которых защитила бы здоровье работников.

Важным направлением работы инспекций является анализ выявленных причин травматизма на производстве и принятие мер по их устранению.

Роструд провел анализ данных о несчастных случаях на производстве и уровне травматизма не только в регионах, но и по видам экономической деятельности. Типология происшедших в последние годы несчастных случаев с тяжкими последствиями свидетельствует, что практически каждый третий работник получил тяжелую травму либо погиб в результате падения с высоты, а каждый четвертый – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.п.

Свыше 14% работников получили тяжелые травмы либо погибли в результате транспортных происше-

ствий, а свыше 11% – в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов. Более 10% несчастных случаев произошло по причинам техногенного характера.

В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями 70% занимают типичные причины организационного характера, а именно: нарушение требований безопасности; неудовлетворительная организация производства работ; недостатки в обучении работников безопасности труда; нарушение трудовой дисциплины.

Вторым важнейшим направлением деятельности инспекции, тесно связанным с искоренением производственного травматизма, является защита работников.

Основными причинами несчастных случаев являются недостаточное финансирование работодателями мероприятий по улучшению охраны труда работников, несвоевременный вывод из эксплуатации производственного оборудования и сооружений, которые не отвечают требованиям охраны и гигиены труда и отработали нормативный срок службы.

Нарушения законодательства по охране труда выявлены при проведении ГИТ проверок как индивидуальных предпринимателей, так и организаций в различных регионах страны. Например, многие индивидуальные предприниматели и организации, использующие труд женщин, не проводят аттестацию рабочих мест по условиям труда (нарушение ст. 22 и 212 ТК РФ), вводные инструктажи, стажировки, обучение (нарушение ст. 212 и 225 ТК РФ). Работниц не обеспечи-

вают средствами индивидуальной защиты (нарушение ст. 4, 212 и 221 ТК РФ). Они не проходят медицинские осмотры (нарушение ст. 213 ТК РФ). Все это влияет на решение демографической проблемы страны.

Особые усилия инспекторам ГИТ приходится прилагать, когда они сталкиваются с фактами сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве. Это происходит потому, что работники организаций не знают возможностей ГИТ, их прав и обязанностей, не обращаются в инспекции за помощью, когда работодатели нарушают их права.

Проверки, проводимые инспекторами, являются одной из основных и эффективных форм осуществления надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде. Задачи проверок – установление нарушений трудовых прав работников, в ходе которых анализируется состояние и причины производственного травматизма, разрабатываются меры по его профилактике и предотвращению рецидива восстанавливаются права работников и наказываются правонарушители.

Инспекторы труда могут привести много примеров обнаружения скрытых от учета работодателями несчастных случаев на производстве, в том числе и тех работников, которые, поборов страх перед работодателями, обратились к ним за помощью. Это обеспечивается изменениями, внесенными в Трудовой кодекс РФ, новыми подзаконными актами и профессионализмом работников ГИТ.

Согласно ст. 229 З ТК РФ государственный инспектор труда при выявлении скрытого несчастного слу-

чая, поступлении жалобы, заявления, иного обращения пострадавшего, а также при получении сведений, объективно свидетельствующих о нарушении порядка расследования, проводит дополнительное расследование независимо от срока давности несчастного случая.

Каждый несчастный случай на производстве, повлекший за собой необходимость перевода пострадавшего в соответствии с медицинским заключением на другую работу (о порядке перевода ст. ст. 73 ТК РФ), потерю им трудоспособности на срок не менее одного дня либо смерть пострадавшего, оформляется актом о несчастном случае на производстве. Формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, утверждены постановлением Минтруда России от 24.10.2002 №73.

Приказом Минздравсоцразвития России от 21.09.11 № 1065н, утвержден Административный регламент исполнения Рострудом государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Роструд осуществляет надзор за расследованием несчастных случаев, если они произошли в организациях или на объектах, подконтрольных ему (ст. 228¹ ТК РФ).

Вышеназванным актом установлены конкретные сроки и последовательность действий при расследовании несчастных случаев. Проверку расследования несчастного случая имеют право осуществить должностные лица территориальных органов Роструда (государственные инспек-

торы, главные государственные инспекторы труда, начальники отделов, заместители руководителей ГИТ). Срок проведения проверки, соблюдение установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве не может превышать 20 рабочих дней.

Проверки юридических лиц проводятся в плановом и во внеплановом порядке в течение определенного срока. Плановая проверка проводится один раз в три года. О ее проведении юридические лица уведомляются уполномоченным работником территориального органа Роструда, проводящим проверку. Причем, не позднее трех рабочих дней до ее начала, посредством направления копии распоряжения руководителя территориального органа Роструда. Проверка организации осуществляется по месту ее нахождения.

Основаниями для внеплановой проверки являются распоряжение руководителя Роструда или его территориального органа о ее проведении, истечение срока исполнения ранее выданного предписания или поступление заявления о фактах возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан в результате нарушения работодателями порядка расследования несчастных случаев на производстве, причинения вреда жизни и здоровью граждан при осуществлении трудовой деятельности.

Уполномоченные лица Роструда наделены полномочиями для эффективного проведения проверок, а именно:

- В любое время суток проверять соблюдение обязательных требований юридическими лицами.

- Запрашивать у работодателей и безвозмездно получать от них документы, объяснение, информацию.

- Расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве.

- Изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ.

- Предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных правонарушений.

- Направлять в суды при наличии заключений государственной экспертизы условий труда требования о ликвидации организаций или о прекращении деятельности.

- Выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ.

- Запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, не имеющих сертификатов соответствия или деклараций о соответствии либо не соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда (в том числе требованиям технических регламентов).

- Составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах полномочий.

- Выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении обязательных требований и возмещении вреда, причиненного здоровью работников в связи с исполнением трудовых обязанностей, что предусмотрено в Административном регламенте от 21.09.2011 № 1065н со-

ответствует правам, закрепленным в Трудовом кодексе РФ.

По результатам проверки должностное лицо ГИТ составляет акт установленной формы в двух экземплярах. Один экземпляр акта вручается руководителю юридического лица или его заместителю, либо представителю под расписку. Он может также направляться посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта, остающемуся в доле государственной инспекции труда.

При нарушении прав организации последняя может защитить свои интересы в суде. В этом ей поможет постановление Верховного суда РФ от 10.03.2011 № 2 «О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

В нем, например, разъяснено, что несчастным случаем на производстве признается событие, в результате которого застрахованный получил увечье или иное повреждение здоровья при исполнении обязанностей по трудовому договору или при выполнении какой-либо работы по поручению работодателя, а также при осуществлении правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателями.

Суд в вышеназванном документе рассмотрел также вопросы возмещения вреда здоровью и морального вреда потерпевшим.

Кроме того, можно использовать судебный порядок обжалования решений территориальных органов путем подачи жалобы на действия государственных инспекторов труда. В жалобе указываются реквизиты

отправителя и причины несогласия с обжалуемыми действиями и решением. Жалоба рассматривается должностными лицами Роструда или его территориальными органами в течение 30 дней со дня ее регистрации.

Должностным лицам ГИТ предоставлена возможность воздействовать на правонарушителей. Например, если в случае проверки обнаружены нарушения трудового законодательства, то немедленно составляется протокол об административном правонарушении (ст. 28.5 КоАП РФ), а работодателю предъявляется обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений. О содержании протокола об административных правонарушениях см. ст. 28.2 КоАП РФ. Руководитель и другие должностные лица организаций могут быть подвергнуты штрафу за нарушение норм по охране труда.

Кроме того, по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено определение о передаче дел судье, уполномоченному назначить административное наказание в виде дисквалификации.

Дисквалификация как вид административного наказания применяется к работникам, занимающим руководящие должности в исполнительном органе управления юридического лица, осуществляющего организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в органе юридического лица, к членам совета директоров, а также к лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в т. ч. к арбитражным управляющим, осу-

ществляющим предпринимательскую деятельность по управлению юридическим лицом (ст. 3.11 КоАП РФ).

Суть дисквалификации заключается в лишении работника права занимать указанные должности или осуществлять указанные функции. Административное наказание в виде дисквалификации назначается судьей и устанавливается на срок от 6 месяцев до 3 лет.

Дисквалификация является обоснованным прекращением трудового договора с работником на основании п. 8 г. 1 ст. 83 ТК РФ.

Работники, совершившие нарушение трудовой дисциплины, привлекаются к дисциплинарной ответственности по правилам, предусмотренным в ст.ст. 192–195 ТК РФ.

Государственные инспекции труда, изучив причины несчастных случаев на производстве, направили свыше тысячи материалов в органы прокуратуры. В ходе их рассмотрения по многим из них были возбуждены уголовные дела, а виновные лица осуждены и приговорены к различным мерам наказания.

Эффективность работы ГИТ неоднократно обсуждалась практически и научными работниками. Среди высказанных предположений заслуживают внимания следующие:

1. Более четко разграничить надзорные и контрольные функции инспекций и других надзорно-контрольных органов.

2. Скоординировать работу названных органов, что предотвратит ее дублирование, и уменьшить нагрузку на государственных инспекторов труда, которая с каждым годом возрастает на 10–15 процентов. На это обратила внимание Роструда Про-

куратура России, проанализировав состояние и причины производственного травматизма. Роструду предложено улучшить взаимодействие с Ростехнадзором при осуществлении надзора и контроля за соблюдением законодательства об охране труда на опасных производственных объектах, эффективнее координировать работу с Федеральной службой по экологическому технологическому и атомному надзору и с другими надзорными и контрольными органами. Предложения Прокуратуры России учтены и реализуются в субъектах РФ.

3. Добиться того, чтобы основным принципом работодателей стало работать без правонарушений. И этот принцип государственных инспекций труда внедряют в субъектах РФ. Например, в Санкт-Петербурге получил распространение проект «Декларирование деятельности предприятия по реализации трудовых прав работников и работодателей», который ГИТ реализует совместно с Союзом промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга и Федерацией профсоюзов города и области. Тем работодателям, кто заполнит специальную декларацию – порядка 40 позиций по соответствию положения дел в организации нормам Трудового кодекса РФ, – ГИТ будет вручать сертификат доверия и заносить в специальный реестр. Кроме того, для них автоматически отменяются плановые проверки.

Е. Никитин,

кандидат юридических наук, доцент