

*М.М. Тимофеева, советник отдела библиотек и архивов
Департамента культурного наследия и изобразительного искусства,
Министерство культуры Российской Федерации. Москва.*

Состояние и перспективы развития библиотечного дела в Российской Федерации

Библиотечное дело России – активная, передовая, востребованная и профессионально организованная сфера культуры. Российские библиотекари за последнее десятилетие изменили представления в стране о задачах библиотек, об их месте в культурной, научной, образовательной и информационной инфраструктурах, их роли в политической жизни, развитии демократии и местного самоуправления. Развитие информационного общества идёт бурными темпами, и особенно важно, что библиотеки активно участвуют в этих процессах.

Отдавая должное энтузиазму, профессионализму и сплоченности работников библиотек, я искренне рада приветствовать организаторов и участников Всероссийского библиотечного конгресса, XV Ежегодной Конференции Российской библиотечной ассоциации.

Это крайне важно – совместно обсуждать важнейшие вопросы развития библиотечного дела в России. От наших совместно обдуманых решений, согласованных действий зависит дальнейшая деятельность, направленная на осуществление конституционных прав граждан на информацию и на обеспечение интеллектуального, духовного и экономического развития общества и государства.

Библиотеки являются ключевым звеном в создании единого информационного и культурного пространства страны, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции, являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры страны, городов и сел.

Из 130 тысяч российских библиотек количество публичных библиотек системы Министерства культуры Российской Федерации составляет 37%, библиотек сферы образования (школьных, вузовских, средних специальных учебных заведений) 49%, библиотеки других ведомств составляют 14%.

Общие данные обо всей библиотечной сети страны носят приблизительный характер, так как последняя всероссийская перепись библиотек была проведена более 25 лет назад, а государственное статистическое наблюдение распространяется только на общедоступные библиотеки, в основном относящиеся к ведению Министерства культуры Российской Федерации.

По данным государственного статистического наблюдения количество публичных (общедоступных) библиотек на 1 января 2010 года составляет 45 792, из которых к ведению Министерства культуры Российской Федерации относится 9 федеральных библиотек, к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований относятся 45 782 библиотеки. В том числе региональных библиотек – 260 (86 универсальных научных библиотек, 33 юношеских, 72 детских и детско-юношеских, 69 специальных библиотек для слепых) и муниципальных 46,1 тысячи (из них 35,9 тысяч сельских).

С 2000 года сеть библиотек сократилась на 6%. В числе причин сокращения библиотек чаще всего называются: оптимизация системы библиотечного обслуживания; ликвидация или реорганизация библиотек в районах, в которых для стационарного библиотечного обслуживания нет достаточного количества жителей, и сокращение библиотечной сети шло, в основном, за счет муниципальных библиотек.

Посещение общедоступных библиотек снижается примерно пропорционально сокращению их числа, однако остается все ещё на достаточно высоком уровне и составляет около 460 млн посещений в год, и в тоже время растет число посещений библиотечных сайтов.

Вместе с тем количество библиотек, имеющих транспорт, снизилось на 20% и составляет в настоящее время 1,7% от общего числа; количество телефонизированных библиотек увеличилось, но незначительно, и это только 32% общедоступных библиотек.

Сравнительные статистические данные о состоянии материально-технической базы региональных и муниципальных библиотек в 2000 г., 2005 г. и 2009 г. приведены ниже:

В Российской библиотечной ассоциации

Показатели	2000 г.	2005 г.	2009 г.	2009 г. по сравнению с 2000 г. в %
Общее число общедоступных библиотек;	48 820	48 084	45 782	93,8
<i>из них</i>				
Требуют капитального ремонта	5 935	4 029	3 358	56,6
аварийные	772	451	397	51,4
<i>Число библиотек, имеющих:</i>				
ПК	1 694	6 361	15 151	894
копировальную, множительную технику	2 752	5 994	12 430	452
транспорт	936	787	754	81
телефон	13 791	13 428	14 608	106
факс	349	1 098	2 511	719
Интернет	397	2 302	6 870	1 730
Общее число ПК в библиотеках	11 131	13 883	65 470	588

Одной из наиболее наглядных характеристик библиотечного дела является показатель книгообеспеченности пользователей. Степень разрыва величины этого показателя по-прежнему значительна. В Костромской области она составляет свыше 28 книг на 1 жителя, а в Республике Ингушетия – 6,3 книги. Среднероссийский показатель книгообеспеченности остался на уровне 2007 года и составляет 16,5 книг на 1 жителя.

Важным показателем развития библиотечного обслуживания являются объемы новых поступлений в расчете на 1 000 жителей. С этой точки зрения ситуация в целом по стране неравномерна – только в 21 регионе величина поступлений новых книг находится в пределах международного норматива 250 книг. Хуже всего обстоит дело в Южном федеральном округе, и, вместе с тем, целый ряд регионов демонстрируют показатели, существенно превышающие рекомендованные нормативы: Республика Карелия, Чукотский автономный округ, Мурманская область.

Следует отметить как положительный фактор то, что среднероссийский показатель поступления новых книг на 1 000 жителей в 2008 году увеличился на 21% по сравнению с 2007 годом. Объемы новых поступлений в муниципальные библиотеки увеличились на 33,2%, чему способствовали субсидии из федерального бюджета на комплектование

фондов муниципальных библиотек. И, к сожалению, следует констатировать тот факт, что данный показатель снижен в 2009 году.

Все ускоряющиеся темпы развития информационных технологий продолжают изменять образ традиционной библиотеки. В последнее время все большее количество библиотек позиционируют различные центры. По выполняемым функциям среди них можно выделить информационные, «общественного доступа», просвещенческие, коммуникационные и др. Лидирующая роль в составе центров принадлежит группе информационных, что отражает усиление значения информационной функции библиотек. По состоянию на 1 апреля 2009 года на базе региональных и муниципальных библиотек уже функционируют 5 176 центров различной социально значимой информации и, прежде всего, центров правовой информации.

В целом по России, относительно предыдущих лет, динамика развития библиотечной отрасли положительная.

Но, несмотря на положительные тенденции, заданный темп не решает главного вопроса – создания единого информационного пространства России на основе новейших информационных технологий.

Очевидно, что укрепление роли государства в экономической и общественной жизни требует определения важнейших приоритетных направлений государственной политики и государственной поддержки, которые позволят обеспечить комплекс действий, направленных на развитие библиотечного дела, как ресурса социальной стабильности, духовного здоровья нации, экономического роста и национальной безопасности государства.

В «Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации до 2012 года», утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации в ноябре 2008 года, определены следующие приоритеты развития культуры:

- создание условий для повышения качества и разнообразия в сфере услуг;
- обеспечение для граждан России равного права на участие в культурной жизни и доступ к культурным ценностям;
- сохранение и популяризация культурного наследия;
- развитие библиотечного дела;
- продвижение российской культуры;
- совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов развития сферы культуры.

В Перечень, состоящий из 60 проектов по всем отраслям Российской Федерации по реализации «Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации до 2012 года», включен проект «Развитие библиотечного дела».

В 2010 году основными мероприятиями данного проекта являются:

- Комплекс мероприятий по развитию публичных центров правовой, деловой и социально-значимой информации, созданных на базе региональных и муниципальных библиотек; и
- Комплекс мероприятий по содействию модернизации материально-технической базы библиотек и внедрению новейших информационных технологий.

Кроме того, в рамках реализации Стратегии формирования электронного Правительства Российской Федерации планируется развитие сети публичных центров правовой информации, создаваемых на базе региональных и муниципальных библиотек и до конца 2010 года совместно с Федеральной службой охраны Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации планируется создание одной тысячи центров.

В проект федеральной целевой программы, разработанной Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, «Информационное общество (2011–2018 г.г.)», Министерством культуры Российской Федерации внесено предложение о

включении в эту программу проекта «Компьютеризация общедоступных библиотек Российской Федерации»

В проект Национального плана реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2009–2011 годы включено:

- Создание информационно-технологической инфраструктуры библиотек;
- Обеспечение доступа библиотек к сети Интернет;
- Перевод библиотечных фондов в электронный вид;
- Обеспечение доступа к электронным библиотечным фондам с использованием сети Интернет;
- Обучение, повышение квалификации и переподготовка работников библиотек в сфере использования ИКТ;
- Создание и введение Сводного каталога библиотек России;
- Реализация проекта «Модельные сельские библиотеки».

Осознавая важность и необходимость задач, решаемых библиотеками России, Министерство культуры Российской Федерации направляет свои усилия на создание условий для осуществления их деятельности.

Целью государственной политики, осуществляемой Министерством культуры Российской Федерации в области библиотечного дела, является содействие созданию и функционированию системы библиотечного обслуживания, способной обеспечить гражданам максимально быстрый и полный доступ к информации, реализация их конституционных прав на свободный доступ к информации и знаниям, а также сохранение национального культурного наследия, хранящегося в библиотеках.

В настоящее время во многих центральных библиотеках регионов очевидна необходимость расширения площадей и модернизации технологических процессов, в том числе в связи с созданием филиалов Президентской библиотеки имени Б.Н. Ельцина.

В связи с этим в рамках федеральной целевой программы «Культура России (2006–2011 годы)» на реконструкцию региональных библиотек Республики Бурятия, Республики Карелия, Чувашской республики, Республики Хакасия, Кировской, Тамбовской, Оренбургской, Томской, Пензенской, Белгородской и Челябинской областей предусмотрено финансирование в объеме 2 765,5 млн рублей.

В рамках федеральной целевой программы «Культура России (2006–2011 годы)» Министерством культуры Российской Федерации реализуется проект «Создание модельных сельских библиотек».

Проект направлен на создание в сельской местности образцовых (эталонных) библиотек, соответствующих современным требованиям информационного обслуживания населения с целью модернизации сельских библиотек за счет бюджетов других уровней и внебюджетных средств. Проект имеет стимулирующий характер. За период действия данного проекта с 2006 по 2010 год было создано 184 модельных сельских библиотеки в 40 регионах России, и общий объем финансирования проекта из федерального бюджета с 2006 по 2010 год составил 97 млн. рублей.

К началу 2010 года создано более 800 модельных сельских библиотек за счет финансирования из бюджетов разных уровней и внебюджетных средств, что абсолютно недостаточно для библиотечного обслуживания сельского населения России на современном уровне.

Впервые в 2009 году в программу «Культура России» был включен проект «Создание мобильной системы обслуживания населенных пунктов, не имеющих библиотек» (четверть населенных пунктов в сельской местности не имеют стационарных библиотек). В прошедшем году был создан и представлен специалистам модельный образец библиомобиля. Всего изготовлено для поставки в регионы 6 библиомобилей, тогда как потребность в них составляет несколько тысяч единиц. При существующем

уровне финансирования этого проекта в рамках ФЦП «Культура России» (2006–2011)» результаты реализации будут минимальны.

В июне 2009 года принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О библиотечном деле». В закон внесены новые понятия «национальный библиотечный фонд» и «книжные памятники».

К сожалению, не удалось в принятом законе закрепить положения о правовом статусе межпоселенческой библиотеки. Тем не менее, в закон внесены поправки, касающиеся расширения функций центральной библиотеки.

В настоящее время в целях реализации положений этого закона подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в положение о Министерстве культуры Российской Федерации в части передачи ему полномочий по определению порядка отнесения документов к книжным памятникам, порядка регистрации книжных памятников в реестре книжных памятников и порядка ведения реестра книжных памятников. Проект согласован с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и внесен в Правительство Российской Федерации.

Минкультуры России совместно со специалистами Российской государственной библиотеки уже разработан проект Положения о книжных памятниках, в котором определены порядок отнесения документов к книжным памятникам, порядок регистрации книжных памятников в реестре книжных памятников и порядок ведения реестра книжных памятников.

Подготовлен, доработанный в соответствии с Инструкцией о бюджетном учете, проект Инструкции по учету библиотечных фондов. После прохождения установленных процедур согласования с заинтересованными ведомствами данные документы будут утверждены приказами Министерства культуры Российской Федерации и зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации.

Актуальным для библиотек является вопрос о работе с материалами экстремистской направленности. Министерством культуры Российской Федерации совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации и специалистами в области библиотечного дела проработан вопрос о работе с федеральным списком экстремистских материалов, публикуемых на сайте Министерства юстиции Российской Федерации, и подготовлен проект инструкции по работе с документами, включенными в федеральный список экстремистских материалов. Инструкция была утверждена приказом Министерства культуры Российской Федерации и направлена на регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации. В соответствии с полномочиями Министерства культуры Российской Федерации инструкция разработана для федеральных библиотек, находящихся в его ведении. Министерство юстиции отказало в регистрации данного документа, усмотрев в нем превышение полномочий Министерства культуры Российской Федерации.

В целях выявления сетевого, информационного, кадрового потенциала библиотечной системы страны и состояния её материально-технической базы, Правительством Российской Федерации в феврале 2009 года принято распоряжение о проведении в 2009–2011 годах работ по сбору сведений о библиотеках, находящихся на территории Российской Федерации.

Во исполнение распоряжения Министерством культуры Российской Федерации были направлены письма с проектами формы статистического наблюдения и указаниями к её заполнению во все федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации для подготовки организации сбора сведений о библиотеках.

Вопрос о проведении работ по сбору сведений о библиотеках, находящихся на территории Российской Федерации, в марте 2010 года был рассмотрен на Координационном совете по культуре при Министерстве культуры Российской Федерации и на межведомственном совещании с участием представителей всех

заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций и конфессий в апреле текущего года.

Приказом Федеральной службы государственной статистики утверждена единовременная форма федерального статистического наблюдения № 1-ВПБ с указаниями по её заполнению.

Министерством культуры Российской Федерации подготовлен проект изменений, вносимых в Методику определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры и искусства, в которой прописана методика определения нормативов обеспеченности библиотечным обслуживанием населения муниципального района, городских и сельских поселений, минимальные нормативы численности на одну библиотеку в группах сельских поселений с различным количеством жителей, нормативной потребности объема и пополнения библиотечных фондов и другие.

Методика утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 1767-р. Она предназначена для расчета нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах культуры на основании нормативов обеспеченности населения объектами культуры, одобренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2007 года и носит рекомендательный характер.

Кроме того, Министерством культуры Российской Федерации были подготовлены изменения в Указ Президента Российской Федерации от 28 июня 2007 г. № 825 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации». Показатель «количество библиотечного фонда на 1 000 населения» заменен на показатель «количество новых поступлений на 1 000 населения». Данный показатель отражает реальную деятельность региональных властей по комплектованию библиотек за отчетываемый период и должен способствовать направлению усилий на комплектование фондов библиотек.

В 2010 году Министерством внесены изменения и дополнения в форму федерального статистического наблюдения 6-НК «Сведения об общедоступной (публичной) библиотеке и 7-НК «Сведения об учреждении культуры досугового типа» в части расширения показателей по библиотекам, входящим в состав указанных учреждений.

В заключение отмечу, что у Министерства культуры Российской Федерации сложились и успешно развиваются хорошие деловые контакты с Российской библиотечной ассоциацией. По многим вопросам, связанным с библиотечным делом, учитывается позиция РБА и заключения её экспертов.

Желаю участникам Конгресса успешной и плодотворной работы, ярких идей, смелых и мудрых решений, осуществления намеченных планов.