

Заглавие статьи	О библиотечном законодательстве Москвы
Автор(ы)	О. А. Чувильская
Источник	Информационный бюллетень РБА , № 52, 2009, С. 9-11
Рубрика	<ul style="list-style-type: none"> • БИБЛИОТЕЧНАЯ ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО • РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
Место издания	Санкт-Петербург, Россия
Объем	14.1 Kbytes
Количество слов	1544
Постоянный адрес статьи	http://dlib.eastview.com/browse/doc/27248698

О библиотечном законодательстве Москвы

Автор: О. А. Чувильская

О. А. Чувильская, заместитель директора. Центральная универсальная научная библиотека им. Н. А. Некрасова. Москва

С начала 1990-х гг. началось формирование нормативно-правовой базы функционирования российских библиотек в новых социально-экономических условиях.

Нормативно-правовое регулирование деятельности публичных библиотек является средством реализации библиотечной политики. Наиболее полно библиотечная политика отражена в официальных документах и нормативно-правовых актах осуществляющих ее субъектов. Нормативно-правовые акты определяют, во-первых, политику государства по обеспечению доступа граждан к информации и библиотекам; во-вторых, регулируют отношения библиотек с другими организациями и отдельными гражданами.

Правовое поле, в котором функционируют публичные библиотеки, составляют федеральное, региональное законодательство и организационно-правовая база территории (сверхкрупный город, муниципальное образование, города и т.д.).

В России первым законом в области регулирования библиотечно-информационного обслуживания населения стал принятый в 1994 году Федеральный закон "О библиотечном деле", в котором впервые было определено понятие государственной библиотечной политики и раскрыты ее основные направления, напрямую касающиеся деятельности общедоступных публичных библиотек.¹

Дальнейшее развитие нормативно-правовой базы библиотечно-информационной деятельности было неравномерным. В Федеральный закон "О библиотечном деле" с момента его принятия вносились изменения, которые не добавили в Закон ничего принципиально нового, но исключив при этом из текста целый ряд статей и положений.

После принятия Федерального закона началось формирование нормативно-правовой базы библиотечного дела на региональном уровне. С середины 1990-х годов в большинстве регионов были приняты региональные законы о библиотечном деле, в основе которых были положения Федерального закона.²

По состоянию на 2008 год соответствующие законодательные акты приняты во всех субъектах Российской Федерации, кроме Москвы и Петербурга, что объясняется особой сложностью их библиотечной сети.

Столичный мегаполис нуждается в комплексном законе о библиотечно-информационном обслуживании населения не только потому, что он является крупнейшим научным, культурным и экономическим центром страны и обладает самыми мощными информационными ресурсами мирового масштаба, но и по целому ряду социальных и технологических причин.

Политика города Москвы в области библиотечного обслуживания населения представляет собой деятельность органов государственной и городской власти, направленную на эффективное формирование, сохранение и предоставление пользователям библиотечно-информационных ресурсов и услуг на основе единого системного подхода в рамках нормативных правовых актов Российской Федерации и города Москвы.³

¹ Федеральный закон Российской Федерации "О библиотечном деле" // Библиотека и закон. 1996. Вып. 1. С. 42 - 52.

² Фирсов В. Р. Формирование территориального библиотечного законодательства в России [Текст] / В. Фирсов // Библиотека и закон: справочник. - М.: Либерея, 2002. - Вып. 8. - С. 35 - 39.

³ "Концепция развития библиотечного обслуживания населения города Москвы на период до 2015 года" [Текст] / Департамент культуры г. Москвы. - М.: ЦУНБ им. Н. А. Некрасова, 2008. - С. 7 - 20.

Основными направлениями городской политики являются:

- государственная поддержка библиотечного обслуживания;
- доступность библиотечных ресурсов и услуг, их системность;
- удовлетворение избирательных запросов пользователей;
- профессиональная корпоративность и специализация библиотек в интегрированной системе;
- непрерывность модернизации библиотек и стандартизация качества библиотечного обслуживания.

Москва в плане правовой поддержки библиотек находится в особом положении. В первую очередь это связано с тем, что, как "Основы законодательства", так и ряд других федеральных законов, принятых в последнее время, предполагают законодательное регулирование правовых отношений на уровне города, как субъекта Российской Федерации. Это относится и к библиотечному делу.

До 2008 года в Москве не были приняты законодательные акты, которые бы регулировали развитие библиотек и библиотечного дела. Правовое регулирование московских библиотек было ограничено принятием распоряжений и постановлений Правительства Москвы по реализации целевых комплексных программ, таких как "Культура Москвы", "Развитие

публичных библиотек как информационных интеллект-центров", "Программа мероприятий по пропаганде и поддержке чтения".

В настоящее время совершенствование нормативно-правовой базы является основным направлением библиотечной политики Правительства Москвы. В 2008 году была разработана и утверждена *"Концепция развития библиотечного обслуживания населения города Москвы до 2015 года"*. Для столицы это первый комплексный документ, который отразил основные положения организации единой библиотечной системы обслуживания населения города и закрепил принципы доступности и обеспеченности информационно-библиотечным обслуживанием и ресурсами всех категорий граждан, проживающих в Москве.

Развитие библиотечного дела в Москве приобрело в последнее время передовой характер. Новый уровень работы библиотек обеспечила их высокая техническая оснащенность, формирование единой информационной системы, многообразие видов библиотечных учреждений стационарного и нестационарного типа. В Москве функционирует 183 Интеллект-центра, 163 библиотеки детского и семейного чтения; на базе городских библиотек создано 50 информационных центров правовой, окружной и муниципальной направленности.

Изменение характера и расширение сферы деятельности московских библиотек потребовало соответствующего правового обеспечения. В 2008 году по распоряжению Правительства Москвы была создана комплексная рабочая группа по разработке Законопроекта города Москвы *"О библиотечно-информационном обслуживании населения города Москвы"*, который 14 апреля 2009 года был рассмотрен на заседании Правительства Москвы и получил поддержку.

Закон города Москвы *"О библиотечно-информационном обслуживании населения города Москвы"* полностью соответствует действующему законодательству, опирается на опыт регионов, но при этом существенным образом развивает и дополняет его.

Так, в Федеральном законе *"О библиотечном деле"* применяется шесть основных понятий (библиотека, документ, пользователь и другие). В Законе города Москвы даётся 20 понятий, что не только повышает качество документа, но и в своей совокупности способствует формированию новой системы библиотек города, развитию новых направлений их работы.

Например, в Законе впервые даётся широко применяемое определение *"библиотечная сеть города"*, которая сегодня включает 5 центральных городских, 32 централизованные библиотечные системы, более 400 филиалов, около 2 000 библиотек образовательных учреждений.

Наряду с этим, впервые в региональном законодательстве вводятся понятия таких общесистемных структур, как единый электронный каталог, репозитарий, депозитарный центр и другие.

Второе отличие от Федерального закона связано с более точно соответствующим Конституции Российской Федерации определением доступности библиотечно-информационного обслуживания. Если в Федеральном законе говорится только о гражданах России, то в проекте закона города Москвы учтены права иностранцев и лиц без гражданства.

В московском Законе уделено особое внимание информационной функции библиотек. Во-

первых, это связано с тем, что именно информационные системы в последние два десятилетия коренным образом изменили библиотеки и их отношения с пользователями. Внедрение компьютерных телекоммуникационных технологий стало показателем уровня работы библиотек.

Закон не только отражает современную ситуацию, но и обеспечивает в ряде своих положений реализацию проекта создания общегородской информационной системы "Библиогород". Она позволит пользоваться всеми видами библиотечного обслуживания не только из любого стационарного или внестационарного библиотечного учреждения, но и в режиме удаленного доступа, с использованием единого читательского билета.

Цель закона - обеспечить большой базовый пакет библиотечных, культурных, образовательных и информационных услуг в каждом учреждении - от головной библиотеки ЦБС, до библиотечного пункта в центре социального обслуживания, от Центральной городской до школьной библиотеки.

Как бы ни развивались технологии, главное в библиотеке - это фонд. В библиотеках городской

стр. 10

системы Москвы 26,7 млн. единиц хранения. Цифровые носители удобны, но не могут заменить печатную книгу, решить проблему "старения" фондов. Сегодня уровень их обновляемости составляет, в целом, 3%, а необходимо 5 - 8% в год.

Комплекс мер в этом направлении осуществляется в соответствии с Планом реализации *"Концепции развития библиотечного обслуживания населения на период до 2015 года"*.

В Законе вопросы повышения качества фонда отражены в таких статьях, как "Система библиотечно-информационного обслуживания", где даны определения и функции основных систем работы с фондами библиотек; в специальной главе "Библиотечный фонд города Москвы", где ему дается определение как культурному достоянию города Москвы, а также в статьях, закрепляющих цели и принципы формирования депозитария и Репозитарного центра публичных библиотек города Москвы. Эти нормы закона позволят оптимизировать фонд библиотек, сделать его более актуальным и востребованным.

Отдельно необходимо сказать о возможностях, правах и гарантиях, которые предоставляются Законом лицам с ограничениями жизнедеятельности в силу преклонного возраста и инвалидам. Это еще одна отличительная черта закона.

В настоящее время большинство библиотек Москвы приспособлены для приёма и обслуживания инвалидов, многие ведут с этой категорией индивидуальную работу, проводят специальные групповые мероприятия.

В соответствии с отдельными статьями Закона пользователям библиотек, которые не могут посещать государственные публичные библиотеки в силу преклонного возраста или имеющие инвалидность, предоставлено право на библиотечно-информационное обслуживание через заочные или нестационарные формы обслуживания и получение документов на специальных носителях информации. Не все библиотеки сегодня могут решить эту задачу, и требования Закона будут реализованы в рамках действующих

программ развития культуры.

Новые экономические условия, в которых работает отрасль, только повышают актуальность Закона.

Новый закон Москвы должен оптимизировать затраты на содержание и развитие библиотек города. Это предусматривают статьи Главы "Правовое положение библиотек в городе Москве", которые обязывают развивать "взаимодействие библиотек города, в том числе в рамках Единого электронного каталога", вести "реставрацию изданий с целью повторного использования" книжных фондов. Создание комплексной библиотечно-информационной системы "Библиогород" и ее составных частей обеспечит сокращение затрат на каталогизацию текущих поступлений в библиотеки за счет однократного создания электронной библиографической записи приобретаемых изданий, через Центр каталогизации. Кроме того, будет координироваться подписка на периодические издания и закупка книжной продукции.

С этой целью вместе с законопроектом ведется подготовка ряда подзаконных нормативных актов. В том числе:

1. Постановление Правительства Москвы "О системе библиотечно-информационного обслуживания населения города Москвы "Библиогород".
2. Постановление Правительства Москвы "О формировании и использовании единого библиотечного фонда публичных библиотек города Москвы".
3. Постановление Правительства Москвы "О внесении изменений в постановление Правительства Москвы от 19 июля 2005 г. N 523-ПП "О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников государственных учреждений города Москвы".
4. Распорядительный документ Правительства Москвы "О введении региональной формы статистического учета видов деятельности публичных библиотек города Москвы".

Подзаконные акты обеспечат единые стандарты качества услуг государственных библиотек Москвы, установят Примерные правила пользования ими, введут статистический учет результатов деятельности библиотек, отражающий в дополнение к федеральной статистике современные формы обслуживания читателей, что обеспечит реальное финансирование отрасли.

Выводы: данный Закон отражает два основных принципа деятельности библиотек - обеспеченность и доступность ресурсов и услуг для всех категорий граждан. Основой Закона является организация межведомственного взаимодействия и создание системы взаимного использования ресурсов библиотек различных ведомств. Введение в действие Закона города Москвы "О библиотечно-информационном обслуживании населения города" позволит создать механизм стимулирования органами государственной власти и местного самоуправления корпоративного взаимодействия библиотек разных типов и ведомств.