

Жара – это повод сократить рабочий день или установить кондиционер?

Наталья Пластинина

начальник сектора правового обеспечения деятельности филиала банка

Читайте статью
«Способы выживания в аномальной жаре»
на стр. 87
журнала
№ 7' 2014

Почти каждый знает о том, как здорово жаркий летний день провести на лужайке у реки или на пляже у моря и как тяжело в жару работать в офисе. Мы расскажем вам о санитарных нормах, предполагающих сокращение рабочего дня в случае повышения температуры более 28°C, о том, как произвести необходимые замеры и вычисления, документально это зафиксировать, как должно быть оплачено время простоя из-за жары (какую позицию занимают Минтруд России и Государственная инспекция труда по данному вопросу). Но мы не призываем вас добиваться от работодателя именно сокращения времени работы (это приведет к финансовым потерям и для него, и для работников). Данный инструмент гораздо разумнее использовать для убеждения работодателя обеспечить нормальные условия труда, например, путем установки кондиционеров.

Сокращение рабочего дня из-за жары в офисе – право или обязанность работодателя?

Согласно Трудовому кодексу работодатель обязан обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда¹. Под условиями труда понимают совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника².

На территории РФ действуют федеральные санитарные правила. Их соблюдение является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц³. Показателями, характеризующими микроклимат на рабочем месте, являются:

- температура воздуха и поверхностей,
- относительная влажность и скорость движения воздуха,
- интенсивность теплового облучения.

В данном случае нас будет интересовать такой показатель, как температура воздуха в рабочих помещениях в летний период. *Время пребывания на рабочих местах при температуре воздуха выше допустимых величин*

¹ Абзац 4 части 2 статьи 22 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ).

² Часть 2 статьи 209 ТК РФ.

³ Пункты 1, 3 статьи 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

установлено в таблице 1 Приложения № 3 к СанПиН 2.2.4.548-96 «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений»⁴ (см. Таблицу 2 в данной статье).

Несмотря на то, что значения, указанные в этой таблице, носят рекомендательный характер, анализ совокупности вышеуказанных норм правовых актов вместе со сложившейся позицией Государственной инспекции труда⁵ позволяют сделать следующий вывод: игнорирование данных «рекомендаций» может привести к тому, что ГИТ квалифицирует это как нарушение законодательства о труде и об охране труда (ч. 1 ст. 5.27 КоАП РФ), за которое работодатель может быть привлечен к административной ответственности. *И самым неприятным для него может стать не столько штраф до 50 000 руб., сколько приостановление деятельности на срок до 90 суток!*

Фрагмент документа

Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
Статья 5.27 «Нарушение законодательства о труде и об охране труда»

1. Нарушение законодательства о труде и об охране труда – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от одной тысячи до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

И если на температуру «за окном» работодатель повлиять не может, то для управления микроклиматом внутри помещений наша цивилизация уже придумала много интересного: от сложных систем вентиляции, очищения и увлажнения воздуха до простеньких вентиляторов и кондиционеров (настенных и напольных). И здесь встает вопрос не столько о вынужденном выполнении «рекомендаций» свыше, сколько о разумном подходе к организации труда своих сотрудников, работоспособность (КПД) которых выше при нормальных условиях труда.

Мы же призываем вас разобраться в этом вопросе и грамотно подготовить аргументацию для администрации, чтобы между сокращением рабочего дня и обеспечением нормальных условий труда она выбрала последнее. Бунт на корабле во время экономического шторма приводит к гибели корабля. Это надо понимать и нацелиться на устранение брешей и повышение плавучести судна!

⁴ Санитарные правила и нормы 2.2.4.548-96 «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений» утверждены постановлением Госкомсанэпиднадзора России от 01.10.1996 № 21 (далее – СанПиН 2.2.4.548-96).

⁵ Далее – ГИТ.

Когда необходимо сокращать время работы?

СанПиН 2.2.4.548-96 устанавливает продолжительность времени работы в жару дифференцированно: чем более физически напряженной является работа и чем выше температура, тем меньше должна быть ее продолжительность в жару. Т.е. сначала нужно определить категорию выполняемой работы по Таблице 1, а потом, по Таблице 2, сколько времени человек должен трудиться.

Работа большинства офисного персонала относится к категориям Ia – Ib, поэтому дальнейшие объяснения и вычисления в примерах мы будем вести, опираясь на значения второго столбца Таблицы 2.

Пример 1

Кемеровой О.Н. установлен гибкий график работы (по 12 часов смена). Сегодня у нее рабочий день с 9:00 до 21:00. Вчера температура воздуха на рабочем месте в среднем составила 30 °С. Поэтому сегодня работодатель должен установить Кемеровой рабочий день продолжительностью 5 часов (соответствующая ячейка Таблицы 2 помечена цифрой 1), то есть сократить смену на 7 часов ($12 - 5 = 7$).

Пример 2

Ольгова О.Л. работает в режиме нормальной продолжительности рабочего времени по 8 часов в день 5 дней в неделю. Средняя температура на рабочем месте составляет 28 градусов. Исходя из значений Таблицы 2 (см. отметку с цифрой 2) ее рабочий день сокращению не подлежит.

Сокращать рабочий день необходимо в случае превышения температурой воздуха на рабочем месте отметки в 28 °С так, чтобы его продолжительность соответствовала часам, прописанным в Таблице 2.

Сокращать рабочее время не потребуется на тех рабочих местах, которые в установленном законом порядке по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 3 или 4 степени или опасным условиям труда. Ведь работникам, трудящимся в сложных условиях (в силу ст. 92 ТК РФ) уже установлен сокращенный рабочий день, а также предоставляются специальные гарантии и компенсации. Хотя тут есть тонкий момент:

- если условия труда считаются вредными / опасными, в т.ч. из-за повышенной температуры (например, в сталеплавильном цехе), то описанные в СанПиН 2.2.4.548-96 правила здесь «не включаются» – свою справедливую компенсацию работник и так получит;
- если же вредность / опасность условий труда не предусматривает повышенных температур (т.е. имеет место добавление дополнительной «вредности»), то СанПиН 2.2.4.548-96 «включается» (см. Таблицу 2, логику ее применения мы объяснили выше).

Таблица 1. Температура воздуха в рабочих помещениях в летний период
(в зависимости от категории работ)

Категория работ	Температура воздуха, °С		
	оптимальная*	минимальная**	максимальная**
Ia – работы, производимые сидя и сопровождающиеся незначительным физическим напряжением	23–25	21,0-22,9	25,1–28,0
Iб – работы, производимые сидя, стоя или связанные с ходьбой и сопровождающиеся некоторым физическим напряжением	22–24	20,0-21,9	24,1–28,0
IIa – работы, связанные с постоянной ходьбой, перемещением мелких (до 1 кг) изделий или предметов в положении стоя или сидя и требующие определенного физического напряжения	20–22	18,0-19,9	22,1–27,0
IIб – работы, связанные с ходьбой, перемещением и переноской тяжестей до 10 кг и сопровождающиеся умеренным физическим напряжением	19–21	16,0–18,9	21,1–27,0
III – работы, связанные с постоянными передвижениями, перемещением значительных (свыше 10 кг) тяжестей и требующие больших физических усилий	18–20	15,0–17,9	20,1–26,0

Таблица 2. Время пребывания на рабочих местах при температуре воздуха выше допустимых величин

Температура воздуха на рабочем месте, °С	При категориях работ время пребывания не более, ч		
	Для работающих в офисе	Для высокоинтенсивной работы	
	Ia-Iб	IIa-IIб	III
32,5	1	-	-
32,0	2	-	-
31,5	2,5	1	-
31,0	3	2	-
30,5	4	2,5	1
30,0	1	5	3
29,5	5,5	4	2,5
29,0	3	6	5
28,5	7	5,5	4
28,0	2	8	6
27,5	-	7	5,5
27,0	-	8	6
26,5	-	-	7
26,0	-	-	8

* Перепады температуры воздуха по высоте и по горизонтали, а также изменения температуры воздуха в течение смены не должны превышать 2 °С и выходить за пределы указанных величин (п. 5.4 СанПиН 2.2.4.548-96).

** Перепад температуры воздуха по высоте – не более 3 °С. Перепад температуры воздуха по горизонтали, а также ее изменения в течение смены не должны превышать при категориях работ Ia и Iб – 4 °С, IIa и IIб – 5 °С, III – 6 °С.

Что и как измерять?

Если условия работы далеки от нормальных, то от ощущений нужно перейти к цифрам путем замеров. Как их нужно сделать, СанПиН 2.2.4.548-96 объясняет в разделе 7 «Требования к организации контроля и методам измерения микроклимата».

Фрагмент документа

Санитарные правила и нормы СанПиН 2.2.4.548-96 «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений», утв. постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 01.10.1996 № 21

...7.2. ...Измерения показателей микроклимата следует проводить не менее 3 раз в смену (в начале, середине и в конце). При колебаниях показателей микроклимата, связанных с технологическими и другими причинами, необходимо проводить дополнительные измерения при наибольших и наименьших величинах термических нагрузок на работающих.

7.3. Измерения следует проводить на рабочих местах. Если рабочим местом являются несколько участков производственного помещения, то измерения осуществляются на каждом из них.

7.4. При наличии источников локального тепловыделения, охлаждения или влаговыделения (нагретых агрегатов, окон, дверных проемов, ворот, открытых ванн и т.д.) измерения следует проводить на каждом рабочем месте в точках, минимально и максимально удаленных от источников термического воздействия.

7.5. В помещениях с большой плотностью рабочих мест, при отсутствии источников локального тепловыделения, охлаждения или влаговыделения, участки измерения температуры, относительной влажности и скорости движения воздуха должны распределяться равномерно по площади помещения в соответствии с табл.4.

Таблица 4. Минимальное количество участков измерения температуры, относительной влажности и скорости движения воздуха

Площадь помещения, кв.м	Количество участков измерения
До 100	4
От 100 до 400	8
Свыше 400	Количество участков определяется расстоянием между ними, которое не должно превышать 10 м.

7.6. При работах, выполняемых сидя, температуру и скорость движения воздуха следует измерять на высоте 0,1 и 1,0 м, относительную влажность воздуха – на высоте 1,0 м от пола или рабочей площадки. При работах, выполняемых стоя, температуру и скорость движения воздуха следует измерять на высоте 0,1 и 1,5 м, а относительную влажность воздуха – на высоте 1,5 м.

7.7. При наличии источников лучистого тепла тепловое облучение на рабочем месте необходимо измерять от каждого источника, располагая приемник прибора перпендикулярно падающему потоку. Измерения следует проводить на высоте 0,5; 1,0 и 1,5 м от пола или рабочей площадки.

...7.9. Температуру и относительную влажность воздуха при наличии источников теплового излучения и воздушных потоков на рабочем месте следует измерять аспирационными психрометрами. При отсутствии в местах измерения лучистого тепла и воздушных потоков температуру и относительную влажность воздуха можно измерять психрометрами, не защищенными от воздействия теплового излучения и скорости движения воздуха. Могут использоваться также приборы, позволяющие раздельно измерять температуру и влажность воздуха.

...7.13. Диапазон измерения и допустимая погрешность измерительных приборов должны соответствовать требованиям табл.5 [Примеч. ред.: для температуры воздуха по сухому термометру диапазон измерения установлен от –30 до +50 °С с предельным отклонением + –0,2°С]

7.14. По результатам исследования необходимо составить протокол, в котором должны быть отражены общие сведения о производственном объекте, размещении технологического и санитарно-технического оборудования, источниках тепловыделения, охлаждения и влаговыведения, приведены схема размещения участков измерения параметров микроклимата и другие данные.

7.15. В заключении протокола должна быть дана оценка результатов выполненных измерений на соответствие нормативным требованиям.

Объясним логику арифметического вычисления средней температуры за смену (сначала в отдельных точках – Примеры 3 и 4, а потом в целом по помещению – Пример 5). Пункт 7.2 обсуждаемых здесь СанПиН предписывает производить измерения не менее 3 раз в смену.

Пример 3. Логика вычисления среднесменной температуры в одной точке

9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00	18:00
28 °С			32 °С		33 °С				
3 часа работы			1 час	обед	1 час	3 часа работы			

Здесь мы схематически изобразили результаты 3 замеров температуры в одной точке в течение рабочего дня:

- в 9:00 там было 28 °С, следующий замер температуры состоялся через 3 часа;
- в 12:00 там было 32 °С, после чего до следующего замера температуры прошло 3 часа, из которых рабочими были 2 часа, а 1 час – это обеденный перерыв;
- в 15:00 там было 33 °С, и это последний замер, после которого люди трудились еще 3 часа.

Продолжительность смены – 8 рабочих часов с часовым перерывом на обед 13:00–14:00. Тогда среднесменная температура в этой точке помещения:

$$\frac{28^{\circ}\text{C} \times 3 \text{ ч работы при такой температуре} + 32^{\circ}\text{C} \times 2 \text{ ч} + 33^{\circ}\text{C} \times 3 \text{ ч}}{8 \text{ ч (продолжительность смены)}} = 30,785^{\circ}\text{C}$$

Пример 4. Логика вычисления среднесменной температуры в одной точке

9:00	10:00	11:00	12:00	13:00	14:00	15:00	16:00	17:00	18:00
23 °С		26 °С		32 °С		31 °С			
2 часа работы		2 часа работы		обед	2 часа работы		2 часа работы		

Мы схематически изобразили результаты 4 замеров температуры в одной точке, равномерно распределив замеры в течение дня (с шагом в 2 часа работы):

- в 9:00 там было 23 °С,
- в 11:00 там было 26 °С,
- в 14:00 там было 32 °С,
- в 16:00 там было 31 °С.

Продолжительность смены – 8 рабочих часов с часовым перерывом на обед. Тогда среднесменная температура в этой точке помещения:

$$\frac{23^{\circ}\text{C} \times 2 \text{ ч работы при такой температуре} + 26^{\circ}\text{C} \times 2 \text{ ч} + 32^{\circ}\text{C} \times 2 \text{ ч} + 31^{\circ}\text{C} \times 2 \text{ ч}}{8 \text{ ч (продолжительность смены)}} = 28^{\circ}\text{C}$$

Пример 5. Логика вычисления среднесменной температуры в помещении

В течение рабочего дня мы 4 раза измерили температуру в 4 точках одного помещения, результаты представили в таблице (графы 2–5), сюда же добавили вычисленные среднесменные температуры каждой точки – в графу 6 (логику таких вычислений показали ранее в Примерах 3 и 4), далее вычисляем среднеарифметическое значение графы 6 и получаем среднесменную температуру всего помещения $(28,25 + 29 + 31,5 + 28,25) : 4 = 29,25$ (графа 7).

Точка замера	Температура в течение дня, °С				Среднесменная температура, °С	
	9:00	11:00	14:00	16:00	точки замера	помещения
1	2	3	4	5	6	7
№ 1	26	28	30	29	28,25	29,25
№ 2	27	29	31	29	39	
№ 3	29	31	34	32	31,5	
№ 4	26	28	30	29	28,25	

Теперь смотрим в Таблицу 2 и видим там 2 строки – для температуры воздуха 29,0 и 29,5 °С. Округляем полученное нами значение в 29,25 по общематематическим правилам до 29,0 и тогда понимаем, что продолжительность работы в смену должна быть в пределах 6 часов (отмечено цифрой 3 в Таблице 2).

Как документировать результаты обследования?

Необходимо правильно провести измерения, составить протокол, вычислить среднесменную температуру и сделать вывод (заключение) о превышении температурой нормативных значений (требования к содержанию протокола даны в пунктах 7.14 и 7.15 СанПиН 2.2.4.548-96, мы процитировали их ранее, а образец подобного документа показали в Примере 6).

Назначать комиссию для проведения измерений, а также иметь в ее составе специально обученное лицо не требуется (требования установлены только в части измерительного оборудования и порядка измерений, а также оформления их результатов).

В законе и санитарных правилах и нормах не указан порядок инициирования сокращения рабочего времени. Поскольку на работодателя законом возложена обязанность по охране труда работников и соблюдению санитарных правил и норм, инициировать процесс может он:

- сначала провести исследование микроклимата, запротоколировав его результаты, а
- потом принять соответствующее управленческое решение:
 - как изменить условия микроклимата или
 - сократить продолжительность рабочего времени путем издания приказа с поименным указанием работников, которых такое изменение коснется.

Пример 6. Протокол измерения температуры воздуха на рабочих местах

ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ТОРНАДО»

ПРОТОКОЛ

03.07.2014

№ 3 / 08-09

г. Краснодар

Измерения температуры воздуха
на рабочих местах

Мы, нижеподписавшиеся работники ЗАО «Торнадо» в составе инженера по охране труда Абрикосова А.А., начальника службы ДОУ Яблоковой И.И., юриста Грушевой М.И., на основании СанПиН 2.2.4.548-96 «Гигиенические требования к микроклимату производственных помещений» (утв. постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 01.10.1996 № 21), составили настоящий протокол о нижеследующем:

1. 03.07.2014 были проведены измерения температуры на рабочих местах ЗАО «Торнадо» в помещениях центрального офиса, расположенного по адресу: г. Краснодар, ул. Леваневского, 15/1. Результаты замеров представлены в Таблице 1.

2. Измерения производились аспирационным психрометром механическим МВ-4-2-М, год выпуска 2014, дата поверки 03.03.2014.

3. Схема размещения источников тепловыделения, охлаждения и влаговыведения, а также схема размещения и нумерация точек измерения параметров микроклимата прилагаются.

Таблица 1

№ п/п	№ помещения, его местонахождение	Условия труда (наличие кондиционера и пр. климатического оборудования)	Точки измерения	Температура воздуха				Среднесменная температура	
				9:00	11:00	14:00	16:00	в точке измерения	в общем по помещению
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Кабинет № 21, 2 этаж, служба ДОУ	Кондиционер в работоспособном состоянии. Имеется приточно-вытяжная вентиляция, исправна	№ 1	23	26	28	26	25,75	26,19
			№ 2	24	26	28	26	26	
			№ 3	24	27	28	27	26,5	
			№ 4	24	27	28	27	26,5	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2	Кабинет № 22, 2 этаж, бухгалтерия	Кондиционер имеется, неисправен. Вентиляция неисправна (не в состоянии у вентрешетки удержать лист бумаги А4 формата, 80 г/м ²)	№ 5	26	30	32	33	30,25	30,88
			№ 6	26	30	32	33	30,25	
			№ 7	27	31	32	34	31	
			№ 8	27	32	34	35	32	
	< . . . >								

4. Заключение:

4.1. В кабинете № 22 (2 этаж, бухгалтерия) температура на рабочих местах работников отклоняется от норматива, установленного СанПиН 2.2.4.548-96. Продолжительность рабочего дня работающих в данном помещении должна быть сокращена до 3 часов.

4.2. В кабинете № 27 (2 этаж, отдел кадров) температура на рабочих местах работников отклоняется от норматива, установленного СанПиН 2.2.4.548-96. Продолжительность рабочего дня работающих в данном помещении должна быть сокращена до 6 часов.

< . . . >

4.10. В кабинете № 3 (1 этаж, архив) температура на рабочем месте работников превышает максимально допустимые значения, установленные СанПиН 2.2.4.548-96. Работники должны быть освобождены от работы при таких условиях.

4.11. В остальных исследованных помещениях температура на рабочих местах работников соответствует нормативам, установленным СанПиН 2.2.4.548-96.

Приложение: схема размещения источников тепловыделения, охлаждения и влаговыведения, а также размещения и нумерации точек измерения параметров микроклимата на 5 л. в 1 экз.

Инженер по охране труда

(наименование должности)



(личная подпись)

А.А. Абрикосов

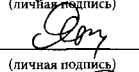
(И.О.Фамилия)

03.07.2014

(дата)

Начальник службы ДОУ

(наименование должности)



(личная подпись)

И.И. Яблокова

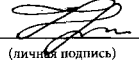
(И.О.Фамилия)

03.07.2014

(дата)

Юрисконсульт

(наименование должности)



(личная подпись)

М.И. Грушева

(И.О.Фамилия)

03.07.2014

(дата)

Хотя представить себе такой ход развития событий трудно. Инициатором скорее будет Государственная инспекция труда или сами работники.

В любом случае обратите внимание: *работники без оформления надлежащего приказа не имеют права самовольно покидать рабочие места раньше окончания стандартного для них рабочего времени.*

Если рабочий день сократили из-за жары, то как его оплачивать и отмечать в таблице?

Как квалифицировать сокращение рабочего дня из-за жары (от этого зависит и его оплата)? На этот счет есть 2 точки зрения:

- по мнению Минтруда России, время такого сокращения работы (смены) следует квалифицировать как время *простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника* (предусмотрено ч. 2 ст. 157 ТК РФ), и оплачивать его в размере *не менее 2/3 тарифной ставки (оклада, должностного оклада)*⁶;
- однако среди некоторых территориальных подразделений Государственной инспекции труда встречаются приверженцы иной точки зрения, считающие время такой «неработы» *простоем по вине работодателя* (ч. 1 ст. 157 ТК РФ), который своевременно и в полном объеме не выполнил свою обязанность по созданию надлежащих условий труда для работников и должен оплатить простой в размере *не менее 2/3 средней заработной платы*. Т.к. проверяющим органом является все-таки ГИТ и в случае чего объясняться сначала придется с ней, то на ее позицию стоит ориентироваться, особенно если у вас разница между 2/3 тарифной ставки (оклада) и 2/3 среднего заработка невелика. Можно заранее узнать точку зрения по данному вопросу государственных инспекторов труда по месторасположению именно вашей организации.

В таблице учета рабочего времени период работы сотрудников в знойный день по сокращенному рабочему времени отмечается обозначением «ЛЧ», что в соответствии с условными обозначениями формы № Т-12, утв. постановлением Госкомстата РФ от 05.01.2004 № 1 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету труда и его оплаты» (если в организации применяется такая форма таблицы учета рабочего времени), означает «сокращенную продолжительность рабочего времени против нормальной продолжительности рабочего дня в случаях, предусмотренных законодательством».

Тем же работникам, которым из-за жаркой погоды рабочий день вообще объявлен нерабочим, в таблице учета рабочего времени ставятся отметки:

- «РП», что означает «время простоя по вине работодателя» или
- «НП» – время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника.

Поскольку вопрос о квалификации простоя пока остается спорным, использование соответствующей отметки в таблице зависит от точки зрения конкретного работодателя.

Читайте статью «Отмена унифицированных форм: причины и последствия» на стр. 12 журнала № 5' 2013

Читайте статью «Как утвердить формы документов внутри организации?» на стр. 24 журнала № 7' 2013

⁶ Согласно Информации Минздравсоцразвития РФ от 06.08.2010 «Рекомендации по организации режимов труда и отдыха работников в условиях экстремально высоких температур и задымления». Минздравсоцразвития РФ ныне разделено на 2 ведомства, его правопреемниками стали:

- Министерство здравоохранения РФ (Минздрав России) и
- Министерство труда и социальной защиты РФ (Минтруд России).